



BASES REGULADORES DEL PROCÉS DEL PRESSUPOST PARTICIPATIU 2022-2024 DE L'AJUNTAMENT D'ABRERA.

PREÀMBUL

Els pressupostos participatius són una eina de participació i gestió mitjançant la qual la ciutadania pot proposar i decidir sobre el destí de part dels recursos públics del nostre municipi.

L'objectiu principal és promoure que la ciutadania no sigui una simple observadora dels esdeveniments i decisions, i la converteix en protagonista activa del que passa a Abrera. Això ens permet conèixer quines són les necessitats i preocupacions reals de la població i com els ciutadans/nes les prioritzen, alhora que es realitza un seguiment dels compromisos assolits, i s'aprofundeix en una democràcia participativa, buscant entre tots i totes solucions que es corresponguin amb aquestes necessitats i desitjos reals que tenim, per continuar avançant en la transparència i en una gestió municipal oberta, creant espais de debat públic entre els ciutadans/es, les i els representants polítics i el personal tècnic de l'Ajuntament.

En aquest tercer procés, tornaran a ser les veïnes i els veïns qui faran propostes que després hauran de ser votades per elles/ells mateixos, per triar les que seran executades amb càrrec al pressupost municipal.

A aquests efectes, s'ha promogut la incorporació en els pressupostos municipals dels exercicis 2022 i 2023 d'aplicacions pressupostàries per un valor de 300.000 €, per a aquesta tercera edició, que serviran per finançar els projectes proposats i votats majoritàriament per la ciutadania, d'acord amb aquestes bases.

Per tot això, cal tornar a dissenyar una sèrie d'eines, sessions i debats, recollits en aquestes bases, per tal de convertir aquesta proposta en una pràctica habitual a Abrera, amb aquest component de participació i incorporació dels interessos col·lectius en què l'apoderament de la ciutadania és imprescindible.

El pressupost participatiu 2022-2024, per donar continuïtat a la línia encetada amb el procés de 2018, tornarà a ser un projecte de participació real que es desenvoluparà a Abrera, però amb la intenció d'estendre la participació a més elements de la política municipal, com a un procés de construcció conjunt entre l'Ajuntament i els abrerencs, abrerencs i entitats. Per això, s'inclou, com a les edicions anteriors, dins un espai més ampli, present a la web de l'Ajuntament sota el nom "ABRERA PARTICIPA" i que posa a disposició un mecanisme de votació "on line" que serà l'eina a través de la qual les persones amb dret a participar es manifestaran.

ABRERA PARTICIPA conté tota la informació d'interès sobre els processos de pressupostos participatius duts a terme i informa sobre la resta de processos participatius que lideren la resta de departaments i les fases successives corresponents.





Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

La ciutadania, mitjançant la seva participació activa en aquests pressupostos participatius, tornarà a proposar, decidir, controlar, comunicar, formar-se i informar-se del procés.

El personal tècnic municipal assessorà sobre la viabilitat legal, tècnica i econòmica de les propostes presentades pels ciutadans/nes; i els/les representants polítics/ques electes es comprometran, de nou, a discutir les propostes amb la ciutadania, assumir les decisions i executar-les.

1. OBJECTE

L'objecte d'aquestes bases és regular el procés de pressupostos participatius 2022 – 2024 d'Abrera com a una eina amb la qual la ciutadania proposa i decideix a què es destinen una part dels recursos públics, sota els principis de ser un procés vinculant, universal, deliberatiu i amb un sistema de garantia i transparència.

2. PARTICIPANTS

Presentació de projectes

El procés de pressupostos participatius és un procés obert a la ciutadania, entitats i comerciants d'Abrera.

Podrà presentar projectes qualsevol persona major de setze anys, entitat, associació, comerç o empresa vinculats a Abrera, sigui per residència sigui per l'exercici de qualsevol mena d'activitat al municipi (professional, comercial, laboral, cultural, etc.).

Es podrà presentar un projecte per participant.

Votacions

Tindran dret de vot totes les persones físiques, residents a Abrera, a partir de setze anys, empadronades a Abrera.

Cada persona podrà votar fins a 3 projectes diferents.

El sistema de votació tindrà un únic suport informàtic que impedirà la repetició de vot d'una mateixa persona. La votació requerirà la introducció en el dispositiu del número del DNI/NIE i la data de naixement.

3. PROPOSTES

3.1. PRESSUPOST PARTICIPATIU

La quantitat que es destinarà al finançament dels projectes d'inversions (capítol VI), del pressupost participatiu 2022-2024, és de 300.000,00 € (iva inclòs).

3.2. CARACTERÍSTIQUES BÀSIQUES DE LES PROPOSTES

Les propostes hauran de reunir les condicions següents:

- És un requisit indispensable que els projectes constitueixin inversions de qualsevol àmbit de competència municipal. Una inversió és un bé inventariable que és





Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

permanent en el temps. Té un principi i un final. Pot ser la millora d'un espai públic o els equipaments municipals per a la seva modernització i/o adaptació. Pot consistir en la compra de béns no consumibles (tenen una previsió de vida útil superior a un any): vehicles, eines, equips informàtics, material esportiu, entre d'altres; la realització d'una obra, la creació d'una web, aplicació, wifi públic...

- Les propostes han de tenir un import màxim de 80.000,00 euros, més IVA (96.800,00 €).
- Han de ser executables durant els exercicis 2023-24 i no poden comprometre exercicis posteriors.
- Han de ser iniciatives concretes, valorables econòmicament.
- Han de ser d'interès general (no poden respondre a interessos personals o particulars d'un col·lectiu o entitat concretes).
- Cal que facin referència a àmbits i temes de competència municipal.
- Han de ser realitzables tècnicament i el màxim de viables econòmicament, i han de respectar el marc jurídic i legal existent.
- No poden implicar solapament o duplicació amb altres actuacions municipals en marxa, o en projecte.
- No poden provocar exclusió social, ni ser contràries als drets humans, o lesionar drets de tercers; han de ser equitatives des d'un punt de vista de gènere, inclusives, obertes i dirigides al conjunt de la població, amb visió de ciutat i sostenibles amb el medi ambient.
- Les propostes presentades hauran d'adequar-se a les lleis i normatives vigents del municipi.

4. COMISSIÓ TÈCNICA JURÍDICA DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS (CTJPP)

Una comissió municipal estrictament tècnica vetllarà pel compliment d'aquestes condicions, examinarà els projectes que presenti la ciutadania, els valorarà econòmicament i verificarà que compleixin els requisits per prendre part en el procés de votació.

Estarà formada per personal de les àrees de Serveis Jurídics, Serveis Econòmics, Gerència i Urbanisme, com a mínim, i l'auxiliar administrativa de Participació que actuarà com a secretària de la CTJPP.

Es nomenaran assessors/es d'altres departaments quan la temàtica de les propostes requereixin la seva aportació tècnica.

No serà necessari que tots els membres de la comissió assisteixin a totes les reunions, sinó que es convidaran atenent a la naturalesa i els objectius de cadascuna de les reunions.





5. GRUP MOTOR DELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS (GMPP)

El Grup Motor dels Pressupostos Participatius 2019-2022 (GMPP) tornarà a ser el mecanisme garant i dinamitzador del procés, que s'encarregarà de fer el seguiment, revisar tot el procés i vetllar per la transparència i el bon funcionament, proposant els canvis que es considerin necessaris. Tindrà un caràcter informatiu i consultiu.

Tal com estableix l'acord del Ple Municipal de data 18/07/19, de creació del GMPP dels Pressupostos Participatius 2019-2022, està integrat per representants del teixit associatiu, de la ciutadania a títol individual i de tots els grups polítics municipals i té facultats d'autoorganització.

6. RÈGIM JURÍDIC APLICABLE

La normativa aplicable a aquestes bases és:

- La que es deriva dels articles 69 i 70 bis de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local
- L'article 75 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- La Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, articles 1, 2, 40 a 43, 46 a 53 i disposició addicional segona
- Decret legislatiu 2/2003, per al qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya
- Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per real decret legislatiu 2/2004, de 5 de març
- El R.D. 500/1990, de 20 d'abril, per al qual es desenvolupa la Llei d'hisendes locals
- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per al qual s'estableix l'estructura dels pressupostos dels ens locals.

7. FASES DEL PROCÉS PARTICIPATIU

- Fase 1. Presentació i difusió del procés
- Fase 2. Convocatòria i presentació de propostes
- Fase 3. Validació de les propostes presentades
- Fase 4. Presentació davant del grup motor i audiència/es pública/es de presentació de les propostes
- Fase 5. Votació de les propostes
- Fase 6. Escrutini i presentació de les propostes guanyadores
- Fase 7. Execució i seguiment de les propostes seleccionades
- Fase 8. Memòria final del procés i exposició pública

8. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS

Primera fase. Presentació i difusió

En aquesta fase es presentarà públicament el procés de pressupostos participatius. Consistirà en una campanya informativa de difusió sobre l'objectiu, requisits i procediment per tal de proposar i votar les propostes de la ciutadania.





Els mitjans d'aquesta campanya seran, almenys, una sessió oberta al públic (on han d'assistir integrants de la CTJPP i del grup motor), cartells, un fulletó que s'enviarà a tots els domicilis amb un resum de la normativa i l'imprès de presentació de propostes; difusió a través de la pàgina web municipal, Ràdio Abrera i la resta de mitjans de comunicació i xarxes locals.

Segona fase. Convocatòria i presentació de propostes

Mitjançant decret de l'Alcaldia, que serà degudament publicitat, es convocarà el procés, que tindrà un període mínim de presentació de propostes de tres setmanes i un període de votació mínim de tres setmanes.

Les propostes es presentaran mitjançant un model d'imprès normalitzat, facilitat per l'Ajuntament, disponible en paper i en format digital, que contindrà els apartats següents:

- Nom de la persona, entitat o raó social de l'empresa que realitza la proposta
- DNI o CIF
- Adreça de correu electrònic i/o telèfon
- Títol de la proposta
- Descripció breu, concisa i precisa de l'actuació
- Localització
- Motiu de la proposta i objectius
- Pressupost aproximat de l'actuació

Les propostes es podran presentar presencialment, a l'Oficina d'Atenció a la Ciutadania de l'Ajuntament, o per via telemàtica, a través de la web, a través del mecanisme "on line" establert a ABRERA PARTICIPA (www.ajuntamentabrera.cat), on quedarà constància del dia i l'hora de la presentació.

Tercera fase. Validació tècnica de les propostes presentades

Una vegada recollides les propostes presentades, la comissió tècnica (CTJPP) dels pressupostos participatius examinarà i verificarà les propostes i elaborarà un informe inicial, amb la finalitat de determinar la relació de les propostes admeses i la relació de les excloses, d'acord amb els requisits establerts. Aquest informe es presentarà davant el GMPP.

Tanmateix, hauran de valorar econòmicament cadascuna de les propostes presentades.

En el cas que hi hagi dues propostes o més amb un contingut similar podran ser agrupades per la Comissió Tècnica Jurídica.

La comissió tècnica podrà contactar amb les persones/entitats/empreses que han presentat propostes per tal de resoldre qüestions formals de la presentació, aclarir dubtes del contingut o del pressupost.

Quarta fase. Sessió del GRUP MOTOR i audiència pública de presentació de les propostes





Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

Finalitzada la validació tècnica es procedirà a la presentació de totes les propostes presentades (tant les admeses com les no admeses) i el dictamen tècnic definitiu, davant del grup motor, amb la finalitat de donar-los a conèixer els resultats i que hi puguin manifestar les seves opinions, obrir un torn de debat i elevar les propostes d'inversions admeses i la relació de les no admeses.

A continuació, es comunicarà a tots els veïns i les veïnes que hagin presentat propostes, mitjançant correu electrònic, l'estat de la seva proposta, amb la motivació de la inclusió o exclusió a la fase de votacions.

Posteriorment, es farà una audiència pública oberta a tota la ciutadania, per presentar i exposar tots els projectes finalistes.

En aquesta sessió, membres del GMPP i de la CTJPP presentaran les propostes admeses (validades tècnicament i debatudes pel grup motor) i que seran objecte de votació; i es donarà la possibilitat a cada persona o entitat que hagi presentat una proposta admesa que la pugui explicar i defensar.

Cinquena fase. Votació de les propostes

Els projectes que superin la verificació tècnica i hagin estat presentats davant del grup motor, i aquest els hagi debatut i elevats, seran inclosos, per rigorós ordre de presentació, a la plataforma de participació, que estarà ubicada a la pàgina web municipal, i seran identificats amb alguna fotografia que n'evocui l'objecte, sigui proporcionada pel proponent o aportada pel Departament de Comunicació. No hi figurarà la identificació dels proponents.

Un cop siguin exposats els projectes preseleccionats a la pàgina web municipal, a l'apartat Abrera Participa, començarà un procés de votació de, com a mínim, tres setmanes, que serà telemàtic, personal i presencial (vot assistit a l'OAC, o als espais de participació que s'habilitaran a diferents punts del municipi).

Sisena fase. Escrutini, presentació de les propostes guanyadores

En el moment en què finalitzi el procés de votació, s'efectuarà l'escrutini automàtic i l'Ajuntament en comunicarà els resultats al grup motor perquè es doni per assabentat dels resultats.

Des de l'Àmbit de Participació es contactarà amb els autors de les propostes guanyadores.

Es proposarà a aquestes persones participar en un acte públic de presentació dels resultats i dels projectes guanyadors. La publicitat i informació sobre aquests projectes sempre haurà de fer esment al seu origen en el procés participatiu.

Es consideraran projectes guanyadors, per ordre de nombre de vots obtinguts, tots aquells la suma (cost previst) dels quals no superi la consignació pressupostària del procés.





Setena fase. Execució i seguiment de les propostes seleccionades

En aquesta fase, la comissió tècnica jurídica planificarà els projectes d'execució de les propostes guanyadores i s'encarregarà de fer-ne el seguiment, juntament amb el grup motor. Posteriorment, s'informaran els mitjans de comunicació locals de l'estat dels projectes.

Els autors de les propostes guanyadores podran participar en el procés tècnic posterior per tal d'executar la inversió, si bé no tindran cap dret preferent per ser adjudicatari del contracte o contractes necessaris per dur a terme aquesta execució.

L'execució de les propostes guanyadores, la durà a terme l'Ajuntament amb mitjans propis o bé per mitjà de contractes adjudicats, de conformitat amb la normativa de contractes del sector públic.

Tanmateix, s'articularà la incorporació, al pressupost 2024, dels projectes guanyadors, que, per causes extraordinàries, no es puguin arribar a adjudicar abans finalitzi 2023.

En el supòsit que l'import final d'un projecte sigui inferior al pressupost inicial, el GMPP podrà debatre i decidir, amb el vistiplau del proponent, les millores que es podran aplicar sobre la proposta, per exhaurir el crèdit pressupostat.

El grup motor també s'encarregarà de fer el seguiment de l'execució de tots els projectes seleccionats.

Vuitena fase. Memòria final de procés i exposició pública

En aquesta fase, el grup motor elaborarà una memòria, amb l'assessorament i suport de la comissió tècnica jurídica, on es detallarà com s'ha desenvolupat el procés, se n'avaluarà la qualitat i es deixarà constància de l'assoliment dels objectius marcats en l'inici del procés.

Aquesta memòria es traslladarà a la ciutadania.

9. TEMPORALITZACIÓ

- Fase 1. Presentació i difusió del procés – A partir del 2 de març de 2023
- Fase 2. Convocatòria i presentació de propostes – del 9 de març al 2 d'abril de 2023
- Fase 3. Validació de les propostes presentades – del 3 d'abril al 15 de maig de 2023
- Fase 4. Sessió del Grup Motor (a partir del 12 de juny de 2023) i inici presentació pública de les propostes (web, ràdio, etc.) a partir del 19 de juny; audiència pública de presentació de les propostes (a partir del 12 de setembre)
- Fase 5. Votació de les propostes – del 18 de setembre al 8 d'octubre de 2023
- Fase 6. Escrutini (9 d'octubre de 2023), presentació de les propostes guanyadores (a partir del 10 d'octubre (al web, xarxes, etc.) i acte de presentació projectes guanyadors (a definir)





Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

- Fase 7. Execució i seguiment de les propostes seleccionades - A definir
- Fase 8. Memòria final del procés i exposició pública – A definir (Un cop finalitzades totes les actuacions relatives als projectes guanyadors)

(Les dates indicades són a títol orientatiu. En cas de necessitat de modificació el GMPP haurà d'aprovar el canvi)

10. DISPOSICIONS FINALS

Aquestes bases es publicaran als mitjans locals i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.

Abrera, en data de la signatura electrònica

Diligència del secretari municipal. Es deixa constància, als efectes oportuns, que les presents bases han estat aprovades mitjançant Decret de l'Alcaldia 2023-0388, de data 28 de febrer de 2023.

