



Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

BASES REGULADORES DEL PROCÉS DEL PRESSUPOST PARTICIPATIU 2018 DE L'AJUNTAMENT D'ABRERA

PREÀMBUL

Els pressupostos participatius són una eina de participació i gestió, mitjançant la qual la ciutadania pot proposar i decidir sobre el destí de part dels recursos públics del nostre municipi.

L'objectiu principal és promoure que la ciutadania no sigui una simple observadora dels esdeveniments i decisions, i que pugui convertir-se en protagonista activa del que passa a Abrera. Això permetrà conèixer quines són les necessitats i preocupacions de la població i com els ciutadans/nes les prioritzen, alhora que es realitzarà un seguiment dels compromisos assolits, i s'aprofundirà en una democràcia participativa, buscant entre tots i totes solucions que es corresponguin amb aquestes necessitats i desitjos reals que tenim.

En aquest procés seran els mateixos veïns i veïnes qui faran propostes que després hauran de ser votades per elles/ells mateixos, per triar les que seran executades amb càrrec al pressupost municipal.

A aquests efectes, s'ha promogut la incorporació en el pressupost municipal de 2018 d'una partida pressupostària de 150.000 € per a aquesta primera experiència (prova pilot), que servirà per finançar els projectes proposats i votats majoritàriament per la ciutadania, d'acord amb aquestes bases.

Per tot això, cal dissenyar una sèrie d'eines, sessions i debats, recollits en aquestes bases, per tal de convertir aquesta proposta en una pràctica habitual a Abrera, amb aquest component de participació i incorporació dels interessos col·lectius en què l'apoderament de la ciutadania és imprescindible.

El pressupost participatiu de 2018 neix com un projecte de participació real que es desenvolupa a Abrera, però la intenció és estendre la participació com un procés de construcció conjunt entre l'Ajuntament i els abrerencs, abrerenques i entitats a més elements de la política municipal. Per això s'inclou dins un espai més ampli que volem que sigui present a la web de l'Ajuntament sota el nom "ABRERA PARTICIPA" i que posa a disposició un mecanisme de votació "on line" que serà l'eina a través de la qual les persones amb dret a participar es manifestaran.

ABRERA PARTICIPA continuarà tota la informació d'interès sobre els projectes de participació que estiguin en marxa i les fases successives corresponents.

1. OBJECTE

L'objecte d'aquestes bases és regular el procés de pressupostos participatius 2018 d'Abrera, com una eina amb la qual la ciutadania proposa i decideix a què van destinats una part dels recursos públics.



Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

El procés participatiu que regulen aquestes bases serà una **prova pilot** específica per al pressupost municipal de 2018, amb la intenció d'elaborar i aprovar, si s'escau, un reglament posterior regulador d'aquest tipus de processos participatius, que farà servir aquesta experiència com a punt de partida o referent, en el marc de la Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana.

2. PARTICIPANTS

Presentació de projectes

Podrà presentar projectes qualsevol persona (de més de 16 anys), entitat, associació, comerç o empresa vinculats a Abrera, ja sigui per residència o per l'exercici de qualsevol tipus d'activitat al municipi (professional, comercial, laboral, cultural, etc.).
Es podrà presentar un projecte per participant.

Votacions

Tindran dret de vot totes les persones físiques residents a Abrera, de més de setze anys, empadronades a Abrera en data anterior a l'aprovació d'aquestes bases.
Cada persona podrà emetre només un vot per a un sol projecte.

El sistema de votació tindrà un únic suport informàtic que impedirà la repetició de vot d'una mateixa persona. La votació requerirà la introducció en el dispositiu del número del DNI/NIE i la data de naixement.

3. PROPOSTES

3.1. PRESSUPOST PARTICIPATIU

La quantitat que ha estat aprovada per finançar els projectes d'inversions (capítol VI) del pressupost participatiu 2018 és de 150.000 € (iva inclòs).

3.2. CARACTERÍSTIQUES BÀSIQUES DE LES PROPOSTES

Les propostes hauran de reunir les condicions següents:

- És un requisit indispensable que els projectes constitueixin inversions de qualsevol àmbit de competència municipal. Una inversió és un bé inventariable que és permanent en el temps. Té un principi i un final. Pot ser la millora d'un espai públic o els equipaments municipals per a la seva modernització, adaptació, reparació, conservació o manteniment. Pot consistir en la compra de béns no consumibles (tenen una previsió de vida útil superior a un any): vehicles, eines, equips informàtics, material esportiu, entre d'altres; la realització d'una obra, la creació d'una web, aplicació, wifi públic...
- Les propostes han de tenir un import màxim de 40.000,00 euros, més IVA.



Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

- Han de ser executables durant l'any 2018 i no poden comprometre exercicis posteriors.
- Han de ser iniciatives concretes, valorables econòmicament.
- Han de ser d'interès general (no poden respondre a interessos personals o particulars d'un col·lectiu o entitat concretes).
- Cal que facin referència a àmbits i temes de competència municipal.
- Han de ser realitzables tècnicament i el màxim de viables econòmicament, i han de respectar el marc jurídic i legal existent.
- No poden implicar solapament o duplicació amb altres actuacions municipals en marxa, o en projecte.
- No poden provocar exclusió social, ni ser contràries als drets humans, o lesionar drets de tercers; han de ser equitatives des d'un punt de vista de gènere, inclusives, obertes i dirigides al conjunt de la població, amb visió de ciutat i sostenibles amb el medi ambient.
- Les propostes presentades hauran d'adequar-se a les lleis i normatives vigents del municipi.

4. COMISSIÓ TÈCNICA I JURÍDICA DE VALIDACIÓ

Una comissió municipal estrictament tècnica vetllarà pel compliment d'aquestes condicions, examinarà els projectes que presenti la ciutadania i verificarà que compleixin els requisits per prendre part en el procés de votació.

Estarà formada per un arquitecte municipal, el/la secretari/a municipal, l'/la interventor/a municipal, els coordinadors tècnics de les tres àrees de l'Ajuntament, la cap de l'Oficina d'Atenció a la Ciutadania, i l'administrativa de Participació, que actuarà com a secretària de la CTJ.

5. GRUP MOTOR o COMISSIÓ D'IMPULS ALS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS

S'introdueix, també, un mecanisme garant i dinamitzador del procés, com el grup motor/comissió d'impuls als pressupostos participatius, que s'encarregarà de fer el seguiment, revisar tot el procés i vetllar per la transparència i el bon funcionament, proposant els canvis que es considerin necessaris durant el procés. Tindrà un caràcter informatiu i consultiu.

Estarà integrat per representants del teixit associatiu, de la ciutadania a títol individual i de tots els grups polítics municipals.

El grup motor tindrà facultats d'autoorganització i, en la primera sessió formal dels membres d'aquest grup, se sotmetrà a debat i a la seva consideració, si s'escau, el decret de l'Alcaldia núm.2018-0959, de data 28/06/18, de creació del GMPP 2018, que va estar ratificat a la sessió plenària de data 19/07/18.



6. RÈGIM JURÍDIC APLICABLE

La normativa aplicable a aquestes bases és:

- La que es deriva dels articles 69 i 70 bis de la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local
- L'article 75 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques
- La Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana, articles 1, 2, 40 a 43, 46 a 53 i disposició addicional segona
- Decret legislatiu 2/2003, per al qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya
- Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març
- El R.D. 500/1990, de 20 d'abril, per al qual es desenvolupa la Llei d'hisendes locals
- Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per al qual s'estableix l'estructura dels pressupostos dels ens locals

7. FASES DEL PROCÉS PARTICIPATIU

- Fase 1. Presentació i difusió del procés
- Fase 2. Convocatòria i presentació de propostes
- Fase 3. Validació de les propostes presentades
- Fase 4. Presentació davant del grup motor i audiència/es pública/es de presentació de les propostes
- Fase 5. Votació de les propostes
- Fase 6. Escrutini i presentació de les propostes guanyadores
- Fase 7. Execució i seguiment de les propostes seleccionades
- Fase 8. Memòria final del procés i exposició pública

8. DESENVOLUPAMENT DEL PROCÉS

Primera fase. Presentació i difusió

En aquesta fase es presentarà públicament el procés de pressupostos participatius. Consistirà en una campanya informativa de difusió sobre l'objectiu, requisits i procediment per tal de proposar i votar les propostes de la ciutadania.

Els mitjans d'aquesta campanya seran, almenys, sessions obertes al públic (on han d'assistir els integrants de la CTJ i del grup motor), cartells, un fulletó que s'enviarà a tots els domicilis amb un resum de la normativa i l'imprès de presentació de propostes, i a través de la pàgina web municipal, Ràdio Abrera i la resta de mitjans de comunicació locals.

Segona fase. Convocatòria i presentació de propostes

Mitjançant decret de l'alcaldia, que serà degudament publicitat, es convocarà el procés, que tindrà un període mínim de presentació de propostes de tres setmanes i un període de votació mínim de tres setmanes.



Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

Les propostes es presentaran mitjançant un model d'imprès normalitzat, facilitat per l'Ajuntament, disponible en paper i en format digital, que contindrà els apartats següents:

- Nom de la persona, entitat o raó social de l'empresa que realitza la proposta
- DNI o CIF
- Adreça de correu electrònic i/o telèfon
- Títol de la proposta
- Descripció breu, concisa i precisa de l'actuació
- Localització
- Motiu de la proposta i objectius
- Pressupost aproximat de l'actuació

Les propostes es podran presentar presencialment, a l'Oficina d'Atenció a la Ciutadania de l'Ajuntament, o per via telemàtica, a través de la web, a través del mecanisme "on line" establert a ABRERA PARTICIPA (www.ajuntamentabrera.cat), on quedarà constància del dia i l'hora de la presentació.

Tercera fase. Validació tecnicojurídica de les propostes presentades

Una vegada recollides les propostes presentades, la comissió tècnica de validació examinarà i verificarà les propostes i elaborarà un informe inicial, amb la finalitat de determinar la relació de les propostes admeses i la relació de les excloses, d'acord amb els requisits establerts i informant del grau de compliment de cadascuna de les condicions establertes en l'apartat de característiques bàsiques de les propostes, incloent-hi les d'inclusió social, equitat de gènere, universalitat, visió de ciutat i sostenibilitat mediambiental.

El grup motor, amb el suport de la comissió tècnica de validació, podrà contactar amb les persones/entitats/empreses que han presentat propostes per tal de resoldre qüestions formals de la presentació, aclarir dubtes del contingut o del pressupost, i donaran un termini de 10 dies per esmenar-los.

Quarta fase. Sessió del GRUP MOTOR i audiència/es pública/es de presentació de les propostes

Finalitzada la validació tecnicojurídica, es procedirà a la presentació de totes les propostes presentades (tant les admeses com les no admeses) i el dictamen tecnicojurídic, davant del grup motor, amb la finalitat de donar-los a conèixer els resultats i que hi puguin manifestar les seves opinions, obrir un torn de debat i elevar les propostes d'inversions admeses i la relació de les no admeses.

Posteriorment, es farà una audiència/es pública/es oberta/es a tota la ciutadania, per presentar i exposar tots els projectes finalistes.

En aquesta sessió, un membre de l'equip de govern presentarà les propostes admeses (validades tècnicament i jurídicament i debatudes pel grup motor) i que seran objecte de votació.

Cinquena fase. Votació de les propostes



Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

Els projectes que superin la verificació tecnicojurídica i hagin estat presentats davant del grup motor, i aquest els hagi debatut i elevats, seran inclosos, per rigorós ordre de presentació, a la plataforma de participació, que estarà ubicada a la pàgina web municipal, i seran identificats amb alguna fotografia que n'evocui l'objecte, ja sigui proporcionada pel proponent o aportada pel Departament de Comunicació. No hi figurarà la identificació dels proponents, preservant l'anonimat.

Un cop siguin exposats els projectes preseleccionats a la pàgina web municipal, a l'apartat Abrera Participa, començarà un procés de votació de, com a mínim, tres setmanes, que serà telemàtic, personal i presencial (vot assistit a l'OAC, o als espais de participació que s'habilitaran a diferents punts del municipi.)

Sisena fase. Escrutini i presentació de les propostes guanyadores

En el moment en què finalitzi el procés de votació, s'efectuarà l'escrutini automàtic i l'Ajuntament en comunicarà els resultats al grup motor perquè es doni per assabentat dels resultats i contacti amb les persones i entitats proponents dels projectes guanyadors.

Es proposarà a aquestes persones participar en un acte públic de presentació dels resultats i dels projectes guanyadors. La publicitat i informació sobre aquests projectes sempre haurà de fer esment al seu origen en el procés participatiu.

Es consideraran projectes guanyadors, per ordre de nombre de vots obtinguts, tots aquells la suma (cost previst) dels quals no superi la consignació pressupostària del procés (150.000,00 €, iva inclòs).

Setena fase. Execució i seguiment de les propostes seleccionades

En aquesta fase, la comissió tècnica de validació planificarà els projectes d'execució de les propostes guanyadores i s'encarregarà de fer-ne el seguiment, juntament amb el grup motor. Posteriorment, i conjuntament, tots dos òrgans informaran els mitjans de comunicació locals de l'estat dels projectes.

Els autors de les propostes guanyadores podran participar en el procés tècnic posterior per tal d'executar la inversió, si bé no tindran cap dret preferent per ser adjudicatari del contracte o contractes necessaris per dur a terme aquesta execució.

L'execució de les propostes guanyadores, la durà a terme l'Ajuntament amb mitjans propis o bé per mitjà de contractes adjudicats, de conformitat amb la normativa de contractes del sector públic.

Tanmateix, s'articularà la incorporació, al pressupost 2019, dels projectes guanyadors, que, per causes extraordinàries, no es puguin arribar a adjudicar abans finalitzi 2018.

En el supòsit que l'import final d'un projecte sigui inferior al pressupost inicial, el GMPP2018 podrà debatre i decidir, amb el vist-i-plau del proponent, les millores que es podran aplicar sobre la proposta, per exhaurir el crèdit pressupostat.

El grup motor també s'encarregarà de fer el seguiment de l'execució de tots els projectes seleccionats.



Ajuntament d'Abrera
Àmbit de Participació Ciutadana

Vuitena fase. Memòria final de procés i exposició pública

En aquesta fase, el grup motor elaborarà una memòria, amb l'assessorament i suport de la comissió tecnicojurídica, on es detallarà com s'ha desenvolupat el procés, se n'avaluarà la qualitat i es deixarà constància de l'assoliment dels objectius marcats en l'inici del procés.

Aquesta memòria s'exposarà a la ciutadania en un acte públic.

9. TEMPORALITZACIÓ

- Fase 1. Presentació i difusió del procés (a partir del 14/09/18)
- Fase 2. Convocatòria i presentació de propostes (del 20/09/18 al 10/10/18)
- Fase 3. Validació tecnicojurídica de les propostes presentades (22/10/18)
- Fase 4. Sessió del grup motor (23/10/18) i audiències públiques de presentació de les propostes (entre el 24/10/18 i el 27/10/18)
- Fase 5. Votació de les propostes (del 29/10/18 al 18/11/18)
- Fase 6. Escrutini (19/11/18) i presentació de les propostes guanyadores (a partir del 20/11/18)
- Fase 7. Execució i seguiment de les propostes prioritzades seleccionades
- Fase 8. Memòria final del procés i exposició pública

10. DISPOSICIONS FINALS

Aquestes bases es publicaran als mitjans locals i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament.

Abrera, a data de la signatura electrònica

L'ALCALDE

Diligència per fer constar que aquestes bases han estat aprovades mitjançant decret d'Alcaldia núm. 2018-1234, de data 13 de setembre de 2018.