

MEMÒRIA PER A LA CONSULTA PÚBLICA DE L'APROVACIÓ DE LA NOVA ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DE LES BASES GENERALS PER A L'ATORGAMENT DE LES SUBVENCIONS DESTINADES A ENTITATS SENSE ÀNIM DE LUCRE, EN MATÈRIA DE CULTURA, ESPORTS, INFÀNCIA I JOVENTUT, EDUCACIÓ, ACCIÓ SOCIAL, GENT GRAN, SANITAT I SALUT PÚBLICA, IGUALTAT, COMERÇ I OCUPACIÓ, MEDI AMBIENT I CONVIVÈNCIA I COOPERACIÓ.

L'Ajuntament d'Abrera aborda un procés de millora de l'activitat de foment i suport de l'associacionisme local i de les activitats d'interès públic local que les entitats ciutadanes venen desenvolupant des de fa molt de temps.

Com a part d'aquest procés ha previst l'aprovació del Pla Estratègic de Subvencions 2019-2020, així com l'aprovació d'unes Bases Generals de Subvencions que regularan els criteris i elements generals als quals s'han de subjectar les diverses convocatòries de subvencions que siguin aprovades en endavant per l'ajuntament.

L'article 17.2 de la Ley 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions estableix que *"...Las bases reguladoras de las subvenciones de las corporaciones locales se deberán aprobar en el marco de las bases de ejecución del presupuesto, a través de una ordenanza general de subvenciones o mediante una ordenanza específica para las distintas modalidades de subvenciones"*. En conseqüència, el legislador determina el caràcter normatiu d'aquestes bases i per tant el procediment per a la seva aprovació com el de qualsevol altra manifestació de la capacitat normativa dels ajuntaments.

És per això que es sotmet al tràmit d'aprovació de disposicions reglamentàries regullat a l'article 49 de la Llei de Bases de Règim Local, així com al que disposa l'article 133 de la Llei de Procediment Administratiu Comú respecte de la consulta pública prèvia per recabar l'opinió de persones i organitzacions potencialment afectades.

1. PROBLEMES QUE ES PRETENEN RESOLDRE AMB LA NOVA REGULACIÓ.

Actualment l'Ajuntament d'Abrera no compta amb un marc normatiu propi en matèria de Subvencions al marge de les referències específiques que estableix any rera any el document de Bases d'execució del pressupost municipal que s'han manifestat com un instrument insuficient per tal d'obtenir una regulació estable, ordenada i suficientment àmplia de tot el que faci referència a l'activitat de foment que ha de desenvolupar l'Ajuntament.

En aquest sentit, l'entrada en vigor de la futura Ordenança reguladora de subvencions d'Abrera ha de comportar un efecte de desplaçament del règim regulador establert a les Bases d'Execució del Pressupost.

2. NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEVA APROVACIÓ.

Com s'ha expressat a l'inici d'aquest document, la necessitat de dotar de seguretat jurídica a tot l'àmbit d'atorgament de subvencions desenvolupat per l'Ajuntament passa per donar compliment al que estableix l'article 17.2 de la Ley 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i aquest ens porta de forma clara a la necessitat d'elaborar i aprovar un instrument com l'esborrany que s'acompanya i que amb les aportacions públiques que s'escaiguin conformi la nova "**ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DE LES BASES GENERALS PER A L'ATORGAMENT DE LES SUBVENCIONS DESTINADES A ENTITATS SENSE ÀNIM DE LUCRE, EN MATÈRIA DE CULTURA, ESPORTS, INFÀNCIA I JOVENTUT, EDUCACIÓ, ACCIÓ SOCIAL, GENT GRAN, SANITAT I SALUT PÚBLICA, IGUALTAT, COMERÇ I OCUPACIÓ, MEDI AMBIENT I CONVIVÈNCIA I COOPERACIÓ**"

D'altra banda, sembla que el moment present, a l'inici d'un nou mandat representatiu a l'ajuntament d'Abrera, amb una legitimitat política recentment constituïda però comptant amb la participació i aportació de tots aquells qui vulguin contribuir és un important argument d'oportunitat.

3. OBJECTIUS DE LA NORMA.

Un dels objectius fonamentals de l'Ajuntament és la millora de la qualitat de vida dels seus habitants a partir d'una implicació i participació real de tots els abrerencs i abrerencques i molt especialment de les seves entitats i associacions, en el disseny i creació d'un model de convivència i participació.

L'Ajuntament d'Abrera reconeix la importància del teixit associatiu com a element dinamitzador de la vila i com a motor de la seva vitalitat i en aquest sentit, el ventall de propostes que s'ofereixen des de les entitats ha de contribuir a generar una societat més justa, més oberta, més tolerant, més solidària i més sostenible.

Per tal d'ajudar i donar suport al món associatiu en aquesta tasca, l'Ajuntament d'Abrera vol continuar impulsant la vida associativa, entre d'altres, a través de l'activitat administrativa de foment per la via de les subvencions.

Aquestes subvencions constitueixen una doble via de participació: de l'Ajuntament en les activitats organitzades per les entitats i de les mateixes entitats en la programació i planificació de l'oferta organitzada pel propi Ajuntament.

Per altra banda, les subvencions s'han d'entendre com un ajut puntual i extraordinari de l'Ajuntament, com a impuls de noves associacions i/o projectes

i les noves línies d'actuació o projectes de les entitats ja existents, més que com a contribució usual i rutinària de l'administració en l'activitat ordinària de les entitats, i s'han d'entendre sense perjudici dels convenis de col·laboració que es puguin signar amb aquestes entitats, i que l'Ajuntament considera com a eina essencial de col·laboració i participació entre l'Administració Local i les entitats ciutadanes.

Les Bases han de tenir per objecte estructurar i fixar els criteris i procediment per a la concessió de subvencions que atorga l'Ajuntament d'Abrera.

Així doncs, aquestes subvencions tenen per objecte el foment de les activitats que realitzen les entitats i associacions del municipi en els àmbits temàtics següents, i estructurar i fixar els criteris i els procediments per a la concessió:

Cultura
Esports
Infància i Joventut
Educació
Acció Social
Gent Gran
Sanitat i Salut Pública
Igualtat
Comerç i Ocupació
Medi ambient
Convivència i Cooperació

Això però, les Bases també podran ser la referència reguladora de qualsevol altra línia de subvencions, en matèria que l'Ajuntament tingui competència, compleixi amb els requisits generals i compti amb consignació pressupostària.

L'objecte específic de cadascuna de les subvencions serà concretat en la corresponent convocatòria de la subvenció de que es tracti.

En cap cas podrà ser objecte de subvenció qualsevol tipus d'activitat que no sigui oberta a la ciutadania o bé que no tingui un interès públic i general a criteri de l'Ajuntament d'Abrera.

4. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATÒRIES I NO REGULATÒRIES.

En aquest cas, el marge a l'activitat regulatòria per part de l'Ajuntament és escàs, doncs ja s'ha remarcat abans que el sentit d'aquesta ordenança regulatòria de les Bases de Subvencions respon a un mandat del legislador i és el propi article 17 de la Ley 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions el que estableix com a alternatives que la regulació es pugui fer a través de les Bases d'Execució del Pressupost (tècnica que l'Ajuntament vol abandonar perquè s'ha manifestat com insuficient) o a través d'una regulació específica per a cada tipologia de subvencions, més enllà de la concreció que

es pugui fer a cada convocatòria, la qual cosa resultaria molt poc operatiu per a la dimensió i recursos que compta l'Ajuntament d'Abrera.

5. ESTRUCTURA DE LA NORMA QUE ES PROPOSA.

El contingut mínim que ha de regular l'instrument normatiu que es sotmet a consulta pública s'hauria d'estructurar almenys en ordre als següents apartats:

1. Objecte del programa de subvencions
2. Requisits dels sol·licitants
3. Procediments de concessió.
 - 3.1 Concurrencia competitiva
 - 3.2 Concessió directa
4. Presentació de sol·licituds, documentació, termini de presentació i justificacions.
5. Criteris d'atorgament de les subvencions.
6. Import de les subvencions.
7. Òrgans competents per a la instrucció, ordenació, convocatòria, avaluació i atorgament de les subvencions.
8. Forma de pagament.
9. Obligacions de les entitats beneficiaries.
10. Termini i forma de justificar el compliment de les activitats subvencionades.
11. Contingut de les convocatòries.
12. Règim jurídic.

ANNEX de criteris per a cada àmbit de subvenció.

Abrera, a data de la signatura electrònica.

LA REGIDORA DELEGADA DE SERVEIS ECONÒMICS.