

MEMÒRIA PER A LA CONSULTA PÚBLICA DE L'APROVACIÓ DE LA NOVA ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DEL SOROLL I LES VIBRACIONS

1. PROBLEMES QUE ES PRETENEN RESOLDRE AMB LA NOVA REGULACIÓ

En l'actualitat, l'Ajuntament d'Abrera disposa d'una Ordenança que regula la matèria que va ser aprovada definitivament per acord del Ple Municipal núm. 924 de 30 de setembre de 1994 i que va ser publicada en el BOP núm.271 de 12 de novembre de 1994 i per tant, prèvia a la legislació sectorial que ha estat aprovada amb posterioritat.

No obstant, les modificacions legals que sobre aquesta matèria s'han produït des d'aquesta aprovació, tant a nivell europeu, com estatal o autonòmic, provoquen que la regulació municipal sobre la matèria no doni respostes adequades a una preocupació cada vegada més present en la ciutadania doncs és indiscutible com afecta la contaminació acústica a la qualitat de vida de les persones.

Amb la present ordenança es pretén donar resposta des de l'àmbit competencial municipal a tots aquells aspectes pràctics que necessàriament s'han de regular per garantir aquesta qualitat de vida dels ciutadans i ciutadanes d'Abrera, tenint en compte a més el creixement demogràfic que s'ha produït en el municipi des de l'anterior aprovació de la vigent ordenança municipal.

Així per exemple, es regulen els requeriments tècnics per a les activitats que hauran de garantir uns valors mínims d'aïllament acústic al soroll.

Però també es regula metodològicament el control dels valors d'immissió sonora, establint les condicions en que s'haurà de realitzar el mesurament, els períodes d'avaluació, la forma de realitzar el càlcul, la comprovació dels equips, etc; de tal manera que les inspeccions que hagin de ser realitzades pels tècnics municipals revesteixin de les necessàries garanties però també resultin plenament eficaces en el supòsit que les actes que generin aquestes inspeccions, puguin donar lloc a la incoació d'un expedient sancionador.

I finalment l'ordenança també conté un règim sancionador, tipificant les diferents infraccions d'acord amb la seva gravetat en atenció a la superació dels diferents valors límit d'emissió o immissió, preveient la possibilitat d'adoptar mesures provisionals tals com el precintament del focus emissor, la clausura temporal, total o parcial de l'establiment o la suspensió temporal de l'autorització per a l'exercici de l'activitat, en casos d'urgència.

2. NECESSITAT I OPORTUNITAT PER A LA SEVA APROVACIÓ

El soroll és actualment una de les principals causes de preocupació ciutadana, ja que incideix en la qualitat de vida de les persones i, a més, pot provocar efectes nocius en la salut i en el comportament, tant individuals com socials.

En aquest sentit, el soroll es considera arreu com un agent contaminant més, des que així es va reconèixer oficialment per primera vegada en la Conferència de les Nacions Unides sobre Medi Ambient Humà, reunida a Estocolm l'any 1972.

En l'àmbit de la Unió Europea, la Directiva 2002/49/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de juny de 2002, sobre avaluació i gestió del soroll ambiental, ha obligat a un procés de transposició de les seves normes al Dret intern dels estats membres.

Els articles 43 i 45 de la Constitució estableixen el manament de tots els poders públics de protegir la salut i el medi ambient, en la qual s'inclou la protecció davant la contaminació acústica.

Així, a escala estatal s'han promulgat la Llei 37/2003, de 17 de novembre, del soroll, el Reial decret 1513/2005, de 16 de desembre, que la desplega pel que fa a l'avaluació i gestió del soroll ambiental i el Reial decret 1367/2007, de 19 d'octubre, que la desplega pel que fa a zonificació acústica, objectius de qualitat i emissions acústiques.

A Catalunya, els articles 27 i 46 de l'Estatut d'Autonomia estableixen el dret de totes les persones a la protecció davant les diferents formes de contaminació i que les polítiques ambientals dels poders públics han de dirigir, entre d'altres finalitats, a la reducció de les diferents formes de contaminació, mitjançant l'adopció de les corresponents polítiques públiques.

En aquest marc s'insereixen la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, el Decret 245/2005, de 8 de novembre, pel qual es fixen els criteris per a l'elaboració de mapes de capacitat acústica i el Decret 176/2009, de 10 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 16/2002, de 28 de juny, i se n'adapten els annexos.

Finalment, pel que fa a l'Administració local, l'article 84 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya garanteix als ens locals competències pròpies en la formulació i gestió de polítiques per a la protecció del medi ambient, i aquesta atribució també es fa als articles 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local i 66 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

En l'actualitat, l'Ajuntament d'Abrera disposa d'una Ordenança que regula la matèria que va ser aprovada definitivament per acord del Ple Municipal núm. 924 de 30 de setembre de 1994 i que va ser publicada en el BOP núm.271 de 12 de novembre de 1994 i per tant, prèvia a la legislació sectorial que ha estat aprovada amb posterioritat.

La present ordenança concreta els instruments jurídics, i també tècnics, necessaris perquè es pugui donar una resposta adequada a les inquietuds dels ciutadans i les ciutadanes vers la contaminació acústica, millorant la seva qualitat de vida, en un procés d'una creixent conscienciació ambiental.

3. OBJECTIUS DE LA MODIFICACIÓ

1) Adequar la normativa municipal a la legislació sectorial que en els diferents àmbits (europeu, estatal, català) s'ha anant aprovant amb posterioritat a l'aprovació de la vigent Ordenança de 1994.

2) D'acord amb el règim d'intervenció administrativa establert legalment i en atenció al règim legal de competències entre les diferents Administracions, regular les mesures i instruments municipals necessaris per prevenir i corregir la contaminació acústica.

3) Concretar els instruments jurídics, i també tècnics, necessaris perquè es pugui donar una resposta adequada a les inquietuds dels ciutadans i les ciutadanes vers la contaminació acústica, millorant la seva qualitat de vida, en un procés d'una creixent conscienciació ambiental.

4) Ajudar a preservar un medi ambient adequat per al desenvolupament de les persones.

5) Ajudar a garantir el dret a la protecció de la salut.

6) Ajudar a garantir el dret a la qualitat de vida dels ciutadans d'Abrera i del seu benestar.

4. POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULATORIES I NO REGULATÒRIES

Cal tenir present que des de l'aprovació de la vigent ordenança municipal sobre la matèria en l'any 1994, les modificacions legislatives han estat importants i profundes a més d'haver-se produït en diferents àmbits competencials: europeu, estatal i autonòmic.

Per tant les solucions regulatòries proposades passen necessàriament per adaptar la normativa municipal a les disposicions legals i reglamentàries de rang superior en la matèria.

NOTA INFORMATIVA: Els suggeriments o observacions que es vulguin aportar es podran presentar fins el dia 7/09/2017 com a màxim.