

**ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA I URGENT DEL PLE MUNICIPAL
DE 26 DE FEBRER DE 2014**

A la Vila d'Abrera, essent les 20.00 hores del dia 26 de febrer de 2014, es reuneixen a la Sala de Sessions de la Casa de la Vila, prèvia citació i per a la celebració de sessió extraordinària i urgent a la que fa referència l'article 78.1 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Regim Jurídic de les Entitats Locals, els següents regidors i regidores:

Alcaldeessa presidenta	Sra. Maria Soler Sala (PSC)
Tinents/tes d'alcaldeessa	Sra. M. Guadalupe Marcos Giménez (PSC) Sra. Mònica Torre-Marín Cuesta (CIU) Sra. Cristina Bigordà Vargas (ICV) Sr. Antonio Merino Requena (PSC) Sra. Montserrat Navarro Caraballo (PSC)
Regidors/res delegats/des	Sr. Francisco Sánchez Escribano (PSC) Sr. Jesús Naharro Rodríguez (PSC) Sr. Lluís Cirera Antón (CIU)
Regidors/res	Sr. Antonio Rodríguez Ruiz (PP) Sr. J. Antonio Castillo Guardia (PP) Sr. Miguel Carrión Mateo (Ad'A) Sr. J Andrés Martín Álamo (Ad'A) Sra. Silvia Caroz Pereira (Ad'A) Sr. Iván Serrano Rodríguez (EU-IU)
Secretària	Sra. Mónica Clariana Nicolau

Excusa la seva assistència: el Sr. Iván García Egea (PP) i el Sr. Francesc Xavier Bazán Sánchez (PXC).

Comprovada l'existència del quòrum necessari perquè es pugui celebrar la sessió, declarada pública per la Presidència, es procedeix a obrir el debat i votació dels assumptes inclosos dins de l'ordre del dia:

ORDRE DEL DIA

1r PUNT.- Ratificació de la urgència de la convocatòria extraordinària urgent.

2n PUNT.- Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de la administració local.

3r PUNT.- Determinació de serveis prioritaris en sectors, funcions i/o categories professionals o que afecten el funcionament de serveis públics essencials.

1r PUNT.- Ratificació de la urgència de la convocatòria extraordinària urgent.

L'Alcaldessa presenta la proposta d'acord que literalment diu:

“Vist que per part de la Presidència ha estat convocada sessió extraordinària i urgent per tractar els temes que s'especifiquen a l'ordre del dia.

Atès que aquest Consistori considera justificats els motius de la urgència de la convocatòria tramesa.

Atès que aquesta proposició d'acord ha estat dictaminada favorablement en la passada reunió de la Comissió Informativa General del dia 24.02.2014, per 6 vots a favor del Grup Municipal Socialista, 2 abstencions del Grup Municipal del Partit Popular, 2 abstencions del Grup Municipal d'Alternativa d'Abrera, , 2 vots a favor del Grup Municipal de Convergència i Unió, 1 vot a favor del Grup Municipal d'Iniciativa per Catalunya i 1 abstenció del Grup Municipal d'Esquerra Unida-Izquierda Unida.

ACORD

Primer. Ratificar la urgència de la convocatòria del plenari municipal que ha estat convocat pel dia d'avui a les 20.00 hores.”

No es produeixen intervencions i sotmesa la proposta és aprovada per:

Vots a favor: 13

Grup Municipal del PSC: Sra. Maria Soler Sala, Sra. Guadalupe Marcos Giménez, Sr. Antonio Merino Requena, Sra. Montserrat Navarro Caraballo, Sr. Francisco Sánchez Escribano i Sr. Jesús Naharro Rodríguez.
Grup Municipal de CiU: Sra. Mònica Torre-Marín Cuesta i Sr. Lluís Cirera Antón.
Grup Municipal d'ICV: Sra. Cristina Bigordà Vargas.
Grup Municipal d'Ad'A: Sr. Miquel Carrion Mateo, Sr. J Andrés Martín Álamo i Sra. Silvia Caroz Pereira.
Grup Municipal d'EU-IU: Sr. Iván Serrano Rodríguez.

Abstencions: 2

Grup Municipal del PP: Sr. Antonio Rodríguez Ruiz i Sr. Joan A. Castillo Guàrdia.

2n PUNT.- Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de la administració local.

L'Alcaldessa presenta la proposta d'acord que literalment diu:

“ **Expedient núm:** 9.7/2014/01

Assumpte: Aprovació de la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local.

Al mes de maig d'enguany es compliran trenta cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Al llarg d'aquests anys s'ha passat d'una situació en la qual van d'haver de planificar les ciutats per a fer front a un urbanisme desenvolupista, especulatiu, afavoridor d'interessos individuals, i resoldre el dèficit d'infraestructures i d'equipaments bàsics, per afrontar noves realitats més complexes com el medi ambient, els canvis demogràfics i socioculturals de la nostra societat, fruits dels fenòmens migratoris, dels nous models familiars, de la dependència, de

l'envelliment de la població, de la mediació social, entre altres. Tot això ja que els municipis són vius i cal donar resposta a les demandes i necessitats que plantegen els nostres ciutadans i ciutadanes.

Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S. XX i en aquesta primera dècada del S. XXI, des de l'autonomia local, són el principal dic de contenció contra la crisi, i el principal espai de resistència, de dignitat, de defensa dels drets de la ciutadania i els principals espais per generar alternatives socials i econòmiques per pal·liar els efectes de la crisi.

Malgrat aquests esforços els ajuntaments mai han tingut un finançament just i adequat. Durant aquests quasi bé trenta cinc anys les hisendes locals han estat l'assignatura pendent en la mesura que l'aportació financera de l'Estat a les administracions locals no s'ha adequat als serveis que presten.

El context actual de crisi econòmica està sent demolidor per als nostres municipis. Davant d'això els ajuntaments han hagut d'incrementar la despesa per donar resposta a aquesta emergència social.

Ara, en l'actual context de crisi, quan és més necessari que mai tenir una administració més propera, i tenir més recursos per fer front a aquesta realitat social, el govern de l'Estat espanyol ha aprovat una "Llei de racionalització i sostenibilitat de l'administració local" (LRSAL) que suposa, de facto, una retallada competencial sense precedents que suposarà un important retrocés, atès que afectarà de ple als serveis que donen els ajuntaments.

Trenta cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics, perquè ara amb aquesta llei el municipalisme torni a un model de fa quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

Aquesta Llei aprofita la situació de crisi econòmica per modificar l'estructura de l'estat espanyol i recentralitzar amb l'excusa de la sostenibilitat econòmico-financera. Una llei que vol privatitzar els serveis, principalment dels tres grans serveis públics locals que encara es demostren econòmicament rendibles: l'abastament d'aigües, el tractament de residus i l'enllumenat públic.

LRSAL vulnera l'Estatut de Catalunya en matèria d'organització territorial i de règim local, i converteix als ajuntaments en un apèndix de l'estat, i en una instància merament administrativa i sota control en el seu funcionament, vulnerant així l'actual marc basat en el principi d'autonomia local i principi de subsidiarietat, reconegut a la Carta Europea d'Autonomia Local com a criteri de proximitat en l'atribució de competències i d'eficàcia en la redistribució.

Davant d'aquesta situació les entitats municipalistes i els sindicats han iniciat una campanya d'informació a la ciutadania dels efectes de l'aplicació de la Llei de racionalització i sostenibilitat de l'administració local, així com la defensa del món local perquè els ajuntaments som l'administració que estem millor preparats per oferir serveis de proximitat.

Volem seguir reivindicant el nostre paper per seguir tenint el protagonisme en la defensa, garantia i l'enfortiment dels drets socials i la millora del benestar de la ciutadania. En canvi aquesta llei afecta a la quotidianitat i a les necessitats bàsiques de la gent, i redueix la capacitat de resposta dels governs locals.

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

El conflicte en defensa de l'autonomia local, d'acord amb l'art. 75 bis LOTC, es pot plantejar quan les normes de l'Estat amb rang de llei lesionin l'autonomia local constitucionalment garantida.

S'ha emès informe jurídic en data 20 de febrer de 2014 número 38/2014.

Atès que aquesta proposició d'acord ha estat dictaminada favorablement en la passada reunió de la Comissió Informativa General del dia 24.02.2014, per 6 vots a favor del Grup Municipal Socialista, 2 abstencions del Grup Municipal del Partit Popular, 2 vots a favor del Grup Municipal d'Alternativa d'Abdera, 2 vots a favor del Grup Municipal de Convergència i Unió, 1 vot a favor del Grup Municipal d'Iniciativa per Catalunya i 1 vot a favor del Grup Municipal d'Esquerra Unida-Izquierda Unida.

D'acord amb l'art. 75 ter 2 i 3 LOTC, per iniciar la tramitació del conflicte en defensa de l'autonomia local és necessari l'acord del Ple de les Corporacions locals amb el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres d'aquesta i de manera prèvia a la formalització del conflicte, s'ha de sol·licitar dictamen, amb caràcter preceptiu però no vinculant, del Consell d'Estat, en conseqüència, es proposa al Ple de la Corporació l'adopció del següent

ACORD:

Primer.- Iniciar la tramitació per a la formalització del conflicte en defensa de l'autonomia local contra els articles primer i segon i demès disposicions afectades de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de racionalización y sostenibilidad de la administración local (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013) d'acord amb el text que s'adjunta, segons el que s'estableix en els arts. 75 bis i següents de la Ley orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional.

Segon.- A tal efecte, sol·licitar Dictamen del Consejo de Estado, conforme a l'establert en l'art. 75 ter 3 de la Ley orgánica 2/1979, de 3 de octubre, del Tribunal Constitucional, per conducte del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a petició de l'entitat local de major població (art. 48 Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de régimen local), així com atorgar a aquesta entitat la delegació necessària.

Tercer.- Facultar i encomanar a l'Alcaldessa per a la realització de tots els tràmits necessaris per portar a terme els acords primer i segon, i expressament per a l'atorgament d'escriptura de poder tan ampli i suficient com en dret es requereixi a favor de la Procuradora Dña. Virginia Aragón Segura, col. Núm. 1040 de l'Il·lustre Col·legi de Procuradors de Madrid per tal que, en nom i representació de l'Ajuntament d'Abdera de forma solidària i indistinta, interposi conflicte en defensa de l'autonomia local contra la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013 (BOE núm. 312 de 30 de desembre de 2013), de racionalización y sostenibilidad de la administración local, seguint-lo per tots els seus tràmits i instàncies fins a obtenir sentència ferma i la seva execució."

No es produeixen intervencions i sotmesa la proposta és aprovada per:

Vots a favor: 13

<p>Grup Municipal del PSC: Sra. Maria Soler Sala, Sra. Guadalupe Marcos Giménez, Sr. Antonio Merino Requena, Sra. Montserrat Navarro Caraballo, Sr. Francisco Sánchez Escribano i Sr. Jesús Naharro Rodríguez. Grup Municipal de CiU: Sra. Mònica Torre-Marín Cuesta i Sr. Lluís Cirera Antón. Grup Municipal d'ICV: Sra. Cristina Bigordà Vargas. Grup Municipal d'Ad'A: Sr. Miquel Carrión Mateo, Sr. J Andrés Martín Álamo i Sra. Silvia Caroz Pereira. Grup Municipal d'EU-IU: Sr. Iván Serrano Rodríguez.</p>

En contra: 2

<p>Grup Municipal del PP: Sr. Antonio Rodríguez Ruiz i Sr. Joan A. Castillo Guàrdia.</p>

<p>3r PUNT.- Determinació de serveis prioritaris en sectors, funcions i/o categories professionals o que afecten el funcionament de serveis públics essencials.</p>
--

L'Alcaldessa presenta la proposta d'acord que literalment diu:

"Expedient núm.: C:5.3 N:2014/11 T:00 V:00 S:01

Assumpte: Determinació de serveis prioritaris en sectors, funcions i/o categories professionals o que afecten el funcionament de serveis públics essencials.

Vista la Llei 22/2013 de 23.12.2013 per la que s'aproven els Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2014.

Vist que a l'apartat segon de l'article 21 d'aquesta norma, que té caràcter bàsic, estableix que durant l'any 2014 no es procedirà a la contractació de personal temporal, ni al nomenament de personal estatutari temporal o de funcionaris interins excepte en casos excepcionals i per fer front a necessitats urgents i inajornables que es restringiran als sectors, funcions i categories professionals que es considerin prioritàries o que afectin al funcionament dels serveis públics essencials.

Atès que en compliment de la disposició esmentada a l'apartat anterior, l'Ajuntament d'Abrera només procedirà a la contractació de personal laboral temporal o nomenament de personal interí en els següents casos de cobertura de necessitats urgents i inajornables referides als sectors considerats prioritaris, i fer front a situacions excepcionals.

Atesa la necessitat de fixar un criteri per dur a terme noves contractacions temporals o nomenaments de funcionaris interins en base a la prioritat de determinats llocs, essencialitat del serveis que es presten i la urgència que pot sobrevenir per garantir el bon funcionament del municipi en termes de qualitat raonable i acceptable pel que fa a l'atenció dels ciutadans i usuaris dels serveis públics.

Atès que correspon establir a aquesta corporació quins són els serveis considerats especials, així com els sectors, funcions i categories professionals que siguin considerats prioritaris i els llocs indispensables per cobrir necessitats urgents i inajornables.

Atesos els informes emesos per: la Regidora d'Hisenda, ensenyament, cultura i comunicació, el Cap del Departament d'Esports i el Regidor d'Esports, la Cap del Departament d'Acció social,

dones i igualtat i la Regidora delegada, del Cap de Departament de Obres, serveis urbans i manteniment i el regidor delegat i la regidora d'administració, joventut i gent gran.

Atès que aquesta proposició d'acord ha estat dictaminada favorablement en la passada reunió de la Comissió Informativa General del dia 24.02.2014, per 6 vots a favor del Grup Municipal Socialista, 2 abstencions del Grup Municipal del Partit Popular, 2 abstencions del Grup Municipal d'Alternativa d'Abdera, 2 vots a favor del Grup Municipal de Convergència i Unió, 1 vot a favor del Grup Municipal d'Iniciativa per Catalunya i 1 abstenció del Grup Municipal d'Esquerra Unida-Izquierda Unida.

ACORDS

Primer. Considerar especialment com serveis essencials i/o sectors prioritaris: acció social, promoció econòmica, ensenyament i cultura, seguretat ciutadana, serveis urbans i manteniment, esports, administració i joventut, atenció al ciutadà i gestió de personal, sense perjudici de qualsevol altre dels supòsits que tinguin cabuda en les excepcions de l'article 21 de la Llei 22/2013, i que sobrevinguin durant el període 2014.

Segon. Determinar que la previsió dels sectors, funcions i categories professionals com a prioritaries o que afecten el funcionament dels serveis públics essencials són els següents:

Regidoria d'hisenda, ensenyament, cultura i comunicació

1 Auxiliari administratiu/va destinat a l'aula d'estudi de la biblioteca, reforç període d'estiu.

1 Taquiller/a durant els dies de concerts de "Setembre Musical".

1 Locutor/a per reforç durant període d'estiu.

Regidoria d'obres, serveis urbans i mobilitat

2 Oficials de tercera destinats a parcs i jardins i medi ambient per reforç durant el període d'estiu.

Regidoria d'acció social, dones i igualtat

1 Monitor/a colònies del Centre Obert "La Galàxia".

1 Educador/a Social Centre Obert creació nou grup d'infància.

Regidoria d'esports, salut i consum

3 Taquillers/es per a la piscina d'estiu.

Monitors/es per a l'Escola Esportiva d'Estiu.

1 Auxiliari administratiu/va per reforç durant període d'estiu i inici nova temporada anual al CAM.

Regidoria d'administració, joventut i gent gran

1 Taquiller/a Parc de Nadal.

Regidoria de Promoció Econòmica

1 Tècnic/a Insertor/a, vinculat a la subvenció atorgada per Diputació de Barcelona en l'acció de reforçament del Servei Local d'Ocupació.

Tercer. Establir que en el cas que sobrevingui durant el 2014 la necessitat inajornable de dur a terme d'altres contractacions temporals o nomenaments interins per cobrir llocs de treball, funcions o sectors que es considerin prioritaries, disposaran en tot cas, de la determinació de la Junta de Govern Local amb la corresponent motivació per informe justificatiu del responsable de l'àrea corresponent.

Quart. Practicar en relació amb l'exteriorització i difusió interna d'aquest acte els tràmits següents: COMUNICACIONS INTERNES: als Caps de Departament/Unitats afectats, així com als regidors/es delegats/ades."

No es produeixen intervencions i sotmesa la proposta és aprovada per:

Vots a favor: 11

<p>Grup Municipal del PSC: Sra. Maria Soler Sala, Sra. Guadalupe Marcos Giménez, Sr. Antonio Merino Requena, Sra. Montserrat Navarro Caraballo, Sr. Francisco Sánchez Escribano i Sr. Jesús Naharro Rodríguez. Grup Municipal de CiU: Sra. Mònica Torre-Marín Cuesta i Sr. Lluís Cirera Antón. Grup Municipal d'ICV: Sra. Cristina Bigordà Vargas. Grup Municipal del PP: Sr. Antonio Rodríguez Ruiz i Sr. Joan A. Castillo Guàrdia.</p>
--

Abstencions: 4

<p>Grup Municipal d'Ad'A: Sr. Miquel Carrión Mateo, Sr. J Andrés Martín Alamo i Sra. Silvia Caroz Pereira. Grup Municipal d'EU-IU: Sr. Iván Serrano Rodríguez.</p>
--

I no havent-hi més assumptes a tractar, l'Alcaldessa dóna per finalitzada la sessió, essent les 20.54 hores de la qual dono fe amb el seu vistiplau, Abbrera 26 de febrer de 2014.

La Secretària,

Mónica Clariana Nicolau

Vist-i-plau

L'Alcaldessa,

Maria Soler Sala

<p>Aquesta acta ha estat aprovada per acord núm. 1 de la sessió del Ple Municipal de data 28 de març de 2014</p>
--